Организация Объединенных Наций S/2016/843



Distr.: General
7 October 2016
Russian
Original: English

Доклад Генерального секретаря о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали

I. Введение

1. Настоящий доклад представляется во исполнение пункта 33 резолюции 2246 (2015) Совета Безопасности, в котором Совет просил меня представить доклад об осуществлении этой резолюции и о ситуации с пиратством и вооруженным разбоем на море у берегов Сомали.

2. Настоящий доклад охватывает основные события, происшедшие с момента представления моего предыдущего доклада от 12 октября 2015 года (S/2015/776) по 30 сентября 2016 года. Приводимые в нем оценки и замечания основаны на информации, представленной государствами-членами и региональными организациями в соответствии с пунктом 32 резолюции 2246 (2015). Информация поступила от Италии, Латвии, Мадагаскара, Омана, Турции, Швеции и Шри-Ланки, а также от Европейского союза и Организации Североатлантического договора (НАТО). Кроме того, были проведены консультации с системой Организации Объединенных Наций, Международной организацией уголовной полиции (Интерпол), Международной организацией по миграции (МОМ) и Группой контроля по Сомали и Эритрее.

II. Основные события и тенденции, связанные с пиратством у берегов Сомали

3. Прошло более трех лет после того, как крупное коммерческое судно было угнано сомалийскими пиратами и удерживалось ими в целях получения выкупа. По состоянию на август 2016 года моряки крупных торговых судов не удерживались сомалийскими пиратами в качестве заложников. Такое положение дел отражает общую тенденцию к уменьшению масштабов пиратства у побережья Сомали. Тем не менее некоторые серьезные проблемы сохраняются. Пиратская деятельность все больше смещается на захват каботажных и иностранных рыболовных судов в целях получения выкупа. Управление Организации Объединенных Наций по наркотикам и преступности (УНП ООН) сообща-

16-16886 (R) 111016 111016



ет, что в настоящее время в заложниках удерживается 39 членов экипажей небольших судов: 26 моряков с рыболовного судна «Нахам 3» (под оманским флагом), 10 остающихся заложников с рыболовного судна «Сирадж» (Иран) и 3 заложников с рыболовного судна «Абди Хан» (Йемен). Предполагается, что банды пиратов удерживают других заложников с целью получения выкупа, в том числе пять кенийцев. В отчетном периоде общее количество инцидентов с участием базирующихся в Сомали пиратов, о которых было сообщено Международной морской организации (ИМО), увеличилось до 15 по сравнению с 12 в 2014 году, что не идет ни в какое сравнение с 2011 годом, когда было совершено больше всего пиратских нападений (237).

4. Прогресс в создании федерального государства в Сомали в сочетании с коллективными международными военно-морскими усилиями и политикой в области борьбы с пиратством, проводимой региональными государствами, в частности Пунтлендом, способствовал сокращению количества расположенных на суше пиратских убежищ вдоль сомалийского побережья. Итоги обследования, проведенного недавно Продовольственной и сельскохозяйственной организацией Объединенных Наций (ФАО) и неправительственной организацией «Океаны вне досягаемости пиратов» показали, что протяженность побережья, на котором, как считалось, располагались пиратские убежища и которое простиралось вдоль береговой линии Сомали на 3333 км, уменьшилась до приблизительно 150-километрового отрезка между Ксарадхере и Гаракадом. Многим экипажам международных судов удавалось предотвращать нападения пиратов, реализуя принцип ситуационной осведомленности и уверенного реагирования в соответствии с рекомендациями из документа «Передовая практика управления в целях защиты от базирующихся в Сомали пиратов». Очевидно, что совместное присутствие военно-морских кораблей, выполнение рекомендаций, содержащихся в указанном документе, наличие вооруженной охраны на судах и механизмы уголовного преследования и заключения под стражу, финансируемые за счет Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали, — все это успешно используется в качестве инструментов сдерживания нападений на крупные коммерческие суда. Пиратская деятельность в отношении таких судов эффективно пресекается.

5. Несмотря на значительный прогресс, ситуация по-прежнему остается неустойчивой и в любой момент может ухудшиться. Согласно сообщениям из достоверных источников, сомалийские пираты сохраняют намерение и располагают возможностями возобновить нападения на крупные коммерческие суда, если возникнет удобный момент, а также создать опасность для более мелких судов, которые по-прежнему особенно уязвимы для таких нападений. Поступали сообщения о формировании и вооружении пиратских групп в Мудуге и в районе Африканского Рога к востоку от Босасо в Пунтленде. Неопределенная политическая ситуация в центральном регионе Сомали в сочетании с ограниченным по срокам мандатом международных военно-морских сил, дислоцированных у побережья, может привести к возникновению вакуума в плане безопасности и спровоцировать новый всплеск пиратской активности.

6. Наличие сложной связи между пиратством и незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом по-прежнему вызывает озабоченность. Рост числа моряков, удерживавшихся пиратами, в 2015 году в значительной

степени объясняется захватами малых рыболовных судов. Многие местные общины рассматривают получение выкупа в качестве компенсации за потерю дохода от рыбного промысла, вызванную незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом, ведущимся такими судами, и в этом смысле восприятие и реальность такого промысла может быть движущими факторами пиратства.

7. Принятая в 2013 году Сомалийская стратегия по морским ресурсам и безопасности на море позволила сомалийским лидерам приступить к решению вопросов управления морским хозяйством и создать сомалийское федеральное рыбохозяйственное ведомство, отвечающее за лицензирование и регулирование рыбного промысла, доходы от которого распределяются поровну между федеральным правительством и штатами. Эта работа осуществляется при содействии ФАО, УНП ООН и неправительственной организации «Океаны вне досягаемости пиратов», действующей в рамках своей программы по безопасному рыбному промыслу. Сомали до сегодняшнего дня не в состоянии осуществлять патрулирование своих вод и базовые мероприятия по охране рыбных ресурсов. В этой сфере по-прежнему требуется значительная поддержка со стороны международного сообщества.

8. Движущие факторы возникновения пиратства остаются неизменными с 2005 года. Как считают федеральное правительство и международные партнеры, основной причиной вербовки в банды пиратов является отсутствие экономических возможностей. Примечательно также, что деятельность преступных сетей, стоящих за нападениями пиратов, так и не удалось пресечь, а такие главари пиратов, как Мохамед Осман Мохамед, до сих пор находятся на свободе согласно данным последнего исследования, проведенного неправительственной организацией «Океаны вне досягаемости пиратов». Существует широко распространенное мнение о том, что, если не принять меры, направленные на устранение указанных выше основных факторов и пресечение деятельности сетей, то пиратство может возобновиться.

III. Усилия по освобождению и поддержке заложников

9. За прошедший период 2016 года сомалийские пираты освободили только одного заложника, который был похищен на побережье и удерживался пиратами в области Мудуг вместе со своей коллегой-кенийкой. Он был освобожден в феврале 2016 года в результате операции, проведенной сомалийскими службами безопасности, и при содействии Партнерства по поддержке заложников, посольства Кении в Сомали, организации «Океаны вне досягаемости пиратов» и УНП ООН был репатриирован в Кению. К сожалению, кенийка все еще удерживается в качестве заложницы.

10. 26 членов экипажа оманского рыболовного судна «Нахам 3», которое было захвачено в 2012 году, до сих пор остаются в заложниках. С пиратами, удерживающими экипаж, постоянно ведутся переговоры о его освобождении. Недавно в виде фото- и видеоматериалов были получены доказательства того, что заложники живы, но их состояние продолжает ухудшаться. Партнерство по поддержке заложников с помощью посредников доставило им продовольствие и медикаменты и надеется, что за счет активного диалога с участием местной

общины удастся добиться их освобождения. Десять оставшихся членов экипажа иранского рыболовного судна «Сирадж» все еще находятся в руках пиратов, а три члена экипажа йеменского рыболовного судна «Абди Хан» числятся пропавшими без вести с 2011 года. Международные партнеры продолжают поддерживать усилия по достижению цели не допустить удержания сомалийскими пиратами ни одного захваченного судна и ни одного взятого в заложники рыбака, согласованной Контактной группой по борьбе с пиратством у берегов Сомали 14 мая 2014 года.

IV. Наращивание усилий по борьбе с пиратством в Сомали

A. Правовые и политические рамки

11. Федеральное правительство Сомали разработало комплексный подход к наращиванию морского потенциала при содействии коалиции доноров и исполнителей Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море, который курирует Координационный комитет по вопросам морской безопасности под председательством заместителя премьер-министра Сомали. На своем девятнадцатом пленарном совещании, состоявшемся 31 мая — 3 июня 2016 года в Виктории, Группа подтвердила, что Комитет представляет собой единственный механизм осуществления этой стратегии.

12. Эта стратегия состоит из шести компонентов, ведущую роль в осуществлении которых играют международные организации на основе сотрудничества с другими международными и сомалийскими партнерами. ИМО курирует следующие три компонента: регулирование морского судоходства, обеспечение безопасного мореплавания и реагирование и ведение поисково-спасательных работ на море. Компонент, связанный с соблюдением норм морского права, курирует УНП ООН на основе сотрудничества с миссией Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге, компонент, связанный с обеспечением безопасности на море, — Миссия Организации Объединенных Наций по содействию Сомали (МООНСОМ), а компонент, связанный с экономикой судоходного сектора, — ФАО. Координационный комитет по вопросам морской безопасности совместно с Контактной группой регулярно проводит обзоры политики и правовых реформ в правоохранительной сфере и в других областях деятельности по обеспечению безопасного мореплавания. Комитет остается единственным механизмом, в рамках которого осуществляется определенное активное сотрудничество между «Сомалилендом» и федеральными и региональными административными органами Сомали.

13. Федеральное правительство Сомали проводит пересмотр Морского кодекса и подготовило рекомендации по созданию департамента по морским делам при Министерстве портов и морского транспорта. Эта работа проводится при участии ИМО. Создаваемый департамент будет оказывать федеральному правительству содействие в выполнении им своих функций как государства флага, государства порта и прибрежного государства. МООНСОМ способствует ратификации пересмотренного Морского кодекса Сомали 1959 года, который создаст основу для учреждения данного департамента.

14. Федеральное правительство Сомали также разрабатывает нормативную базу для сомалийской службы береговой охраны при технической помощи со стороны МООНСОМ и миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге. 12 октября 2015 года МООНСОМ учредила рабочую подгруппу в составе Рабочей группы по охране морской береговой зоны. Перед рабочей подгруппой поставлена задача разработать план обучения и оснащения сотрудников сомалийской службы береговой охраны под названием «Накуде» («Капитан»). Однако осуществление этого плана временно приостановлено до тех пор, пока федеральное правительство не примет решение по вопросу о переводе службы береговой охраны из Министерства обороны в состав Министерства внутренней безопасности.

B. Наращивание потенциала

15. В течение отчетного периода федеральное правительство Сомали и региональные администрации продолжали наращивать свой потенциал в области обеспечения морской безопасности, получая определенную помощь со стороны международных партнеров по линии Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали. Первый из серии запланированных центров по проведению морских операций при содействии организации «Океаны вне досягаемости пиратов», миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге и Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН был создан в Бербере, «Сомалиленд» под управлением службы береговой охраны «Сомалиленда». Эти центры призваны повысить степень ситуационной осведомленности сомалийских морских институтов, улучшить связь в прибрежных районах и между местными структурами по обеспечению безопасности и международными военно-морскими силами, а также повысить степень осведомленности о местных вопросах преступности на море.

16. Морские правоохранительные ведомства в «Сомалиленде», Пунтленде и южных и центральных районах Сомали при содействии со стороны УНП ООН и миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге продолжали работу по формированию своих секторов по обеспечения безопасности на море и правосудию. Программа УНП ООН по вопросам морской безопасности обеспечивала соблюдение норм морского права на национальном уровне и предоставляла инструкторов по инженерным вопросам и вопросам связи, которые проводили учебную подготовку на рабочем месте и инструктаж для сотрудников сомалийской службы береговой охраны и подразделений морской полиции. В рамках Глобальной программы противодействия преступности УНП ООН также оказывалось содействие в обеспечении функционирования пенитенциарных учреждений в Харгейсе, «Сомалиленд», и Гароуэ, Пунтленд, а также центральной тюрьмы Могадишо посредством снабжения продовольствием, оказания медицинских услуг, поставок медикаментов и другой закупочной деятельности, в то время как сотрудники пенитенциарных учреждений проходили подготовку по вопросам безопасности и управления информацией. В ходе сотрудничества с УНП ООН наставники на регулярной основе проводили обзор условий в плане безопасности для уменьшения опасности побегов или жестокого обращения, особенно в отношении

переданных заключенных по линии Программы передачи заключенных и других опасных преступников. В настоящее время идет поиск средств для продолжения программы в период после 2016 года.

17. В Могадишо продолжала свою работу программа наставничества УНП ООН, нацеленная на развитие морских и полицейских навыков морской группы Сомалийских полицейских сил. В настоящее время группа осуществляет регулярное патрулирование гавани Могадишо и прилегающей береговой линии. Кроме того, эта группа оказывает содействие морским силам Миссии Африканского союза в Сомали в патрулировании прибрежных вод неподалеку от международного аэропорта Могадишо. Однако из-за отсутствия безопасности программой охватывается лишь гавань Могадишо. На суше УНП ООН продолжало осуществлять свою многолетнюю программу по вопросам учебной подготовки, закупочной и строительной деятельности в тюремном и судебном комплексе Могадишо, который будет самым технически оснащенным и безопасным пенитенциарным объектом в центральной части южного района. Комплекс обеспечит безопасные условия для проведения процессов над опасными преступниками, такими как пираты, террористы и бывшие комбатанты. В течение отчетного периода в комплексе продолжалось строительство блока камер со строгим режимом содержания, комплекса зданий суда и жилых помещений для судей. Продолжалась учебная подготовка сотрудников тюрем в целях повышения уровня безопасности и профессионализма.

18. В Пунтленде в 2015 году началось строительство новой штаб-квартиры портовой полиции Босасо, которое на сегодняшний день практически завершено. Штаб-квартира будет выполнять функции учебного и оперативного центра для портовой полиции. Между тем, портовая полиции Босасо при содействии УНП ООН обновила свое оборудование и коммуникационную инфраструктуру и регулярно осуществляла перехват судов, незаконно перевозивших людей. В ноябре 2015 года за две недели были задержаны 12 судов, перевозивших в общей сложности 980 человек. Среди нерешенных проблем можно отметить отсутствие возможностей для обслуживания катеров в порту Босасо. В Мудуге в южной части Галькайо при финансовой поддержке Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали был завершен ремонт полицейского участка, поврежденного в результате наводнений, и к нему было пристроено новое помещение для безопасного хранения оружия.

19. Служба береговой охраны «Сомалиленда» провела учебную подготовку по повышению квалификации операторов радиосвязи подразделений по морским операциям и осуществила другие мероприятия по поддержке по линии Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН. Было признано, что благодаря учебной подготовке и инструктажу сотрудники службы береговой охраны смогли пресечь незаконный промысел рыболовных судов и деятельность торговцев людьми. В течение отчетного периода служба береговой охраны «Сомалиленда» успешно провела спасательную операцию в области Санаг в водах к востоку от прибрежного города Майд и спасли 72 мигранта с катера, направлявшегося в Йемен, после того как он более недели дрейфовал в сторону от побережья.

20. Несмотря на эти усилия, осуществление мероприятий по наращиванию потенциала береговой охраны на всей территории Сомали находится на первоначальном этапе и в его ходе приходится сталкиваться с трудностями, включая трудности, связанные с нестабильной обстановкой в области безопасности, а также с отсутствием надлежащего снаряжения и ресурсов для покрытия текущих расходов. Продолжается осуществление мероприятий по учебной подготовке и повышению степени информированности.

21. В период с апреля по июль 2016 года федеральное правительство Сомали направило двух своих сотрудников для участия в специальной стратегической программе стипендий под эгидой Отдела по вопросам океана и морскому праву Управления по правовым вопросам. После своего возвращения в Сомали эти два стипендиата, как ожидается, будут назначены на государственные должности чиновников, курирующих морскую и океанскую проблематику. Стипендии были профинансированы за счет средств Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали (в рамках проекта № 61). Отделу по вопросам океана и морскому праву было также предложено провести для сомалийского федерального парламента брифинги по вопросам морского пиратства и нормативно-правовой базы после завершения избирательного процесса 2016 года.

22. В рамках проекта Европейского союза для правоохранительных органов «Важнейшие морские пути» 21 сотрудник сомалийских правоохранительных органов прошел организованную Интерполом учебную подготовку в ходе двух занятий, состоявшихся в октябре 2015 года и в августе 2016 года в Региональном бюро Интерпола в Найроби. В октябре 2015 года четыре сотрудника Национального центрального бюро Интерпола в Могадишо прошли обучение по инструментам и услугам Интерпола. В августе 2016 года 17 сотрудников отдела уголовного розыска Сомалийской федеральной полиции, базирующиеся в Могадишо, прошли обучение по методам ведения расследования. Составлены планы по обучению в октябре 2016 года еще одной группы из 20 сотрудников.

C. Устранение коренных причин пиратства

23. Среди коренных причин пиратства можно отметить нестабильную экономику, отсутствие альтернативных источников средств к существованию, отсутствие безопасности и слабые управленческие структуры. Осуществление усилий по решению этих проблем продолжается в рамках сомалийского договора в интересах построения мира и государственного строительства. Последние события изложены в моих докладах Совету Безопасности по Сомали от 8 января 2016 года (S/2016/27), 9 мая 2016 года (S/2016/430) и 6 сентября 2016 года (S/2016/763).

24. Многие неправительственные организации вовлечены в усилия по улучшению экономических условий на побережье за счет предоставления возможностей микрофинансирования, развития бизнеса и альтернативных источников средств к существованию на всей территории Сомали. Эти мероприятия имеют большое значение для борьбы с пиратством и для долгосрочного развития источников средств к существованию на побережье. Некоммерческие организации, такие как «АДЕСО», «Фэа фишинг» и «Шураако» обладают уникальным

доступом к затронутым общинам и играют важную роль в обеспечении экономического прогресса в прибрежных районах.

25. В рамках усилий по устранению сложной взаимосвязи между незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и пиратством Министерство рыбного хозяйства и морских ресурсов при содействии со стороны ФАО выявляет случаи ведущегося таким способом рыбного промысла в сомалийской исключительной экономической зоне, осуществляя сбор информации из различных источников, в том числе данных автоматической идентификационной системы. В конце 2015 года Европейский союз стал предоставлять Министерству информацию, собираемую кораблями Военно-морских сил Европейского союза, в отношении обнаружения «четко идентифицированных» рыболовных судов в исключительной экономической зоне Сомали. В 2016 году Сомали стала восьмым членом Целевой группы по наблюдению за рыбным промыслом в Африке — группы стран, которая расположена в западной части Индийского океана и участники которой обмениваются информацией в целях борьбы с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и его искоренения в регионе. Сомалийские власти сделали шаги, направленные на прекращение деятельности некоторых судов, замеченных в ведении такого промысла; однако слабая нормативно-правовая база и потенциал правоохранительных органов во многих случаях не позволяют принять эффективные действия. Кроме этого, Сомали является участником принятого под эгидой ФАО Соглашения о мерах государства порта по предупреждению, сдерживанию и ликвидации незаконного, несообщаемого и нерегулируемого промысла — первого международного договора по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом с помощью мер, принимаемых государством порта. Соглашение вступило в силу 5 июня 2016 года, и федеральное правительство Сомали обратилось к ФАО с просьбой оказать ему помощь в его осуществлении.

26. В настоящее время сомалийские федеральные и региональные ведомства по вопросам рыбного хозяйства осуществляют несколько проектов, направленных на активизацию мер по борьбе с незаконным, несообщаемым и нерегулируемым рыбным промыслом и улучшение государственного регулирования в рамках Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море. Проекты, поддерживаемые ФАО, включают биометрическую регистрацию рыбаков и катеров, создание стабильно финансируемого федерального управления рыбного хозяйства и установку недорогостоящих транспондеров автоматической идентификационной системы на прибрежных рыболовных судах, зарегистрированных в Пунтленде. Европейский союз объявил о начале осуществления в рамках своей Программы содействия обеспечению региональной безопасности на море многолетнего проекта, осуществление которого начнется в конце 2016 года. Вместе с тем эффективность этих программ частично зависит от окончательного соглашения между федеральным правительством Сомали и государствами региона по вопросу о регулировании промысла и распределении доходов от лицензирования, которое пока не достигнуто.

V. Международное сотрудничество

A. Контактная группа по борьбе с пиратством у берегов Сомали

27. Девятнадцатое пленарное совещание Контактной группы состоялось на тему «От региона к региону: создавая долговечное наследие». Пленарное совещание проходило под председательством министра иностранных дел и транспорта Сейшельских Островов Жоэля Моргана. Среди других участников высокого уровня были заместитель премьер-министра Сомали Махамед Омар Арте и генеральный прокурор Сомали Ахмед А. Дахир. Участники совещания выразили свою признательность правительству Сейшельских Островов за его готовность продолжить работу в качестве Председателя Контактной группы в 2017 году.

28. В дополнение к ознакомлению с обновленной информацией и заслушиванию выступлений участники рассмотрели вопрос о будущем Контактной группы. Обсуждение было сосредоточено на трех возможных вариантах на будущее: расширение географического охвата мандата; рационализация функций и переход в подчинение региональной организации, такой как Форум Индийского океана по вопросам преступности на море; и роспуск. Участники согласились с тем, что общая структура Контактной группы должна соответствовать угрозам сегодняшнего дня и что ответственность за принятие мер по борьбе с пиратством должна постепенно переходить к Сомали и государствам и организациям региона Индийского океана. Тем не менее было подчеркнуто, что международная поддержка операций по борьбе с пиратством имеет решающее значение для достижения успеха Контактной группой и должна предоставляться в рамках будущих структур. Участники согласились с тем, что будущая структура Контактной группы должна сохранять минимальный потенциал сдерживания, необходимый для предотвращения возобновления пиратства у берегов Сомали. Контактная группа должна также сохранить функцию контроля, с помощью которой можно оценить угрозу пиратства и, если активность пиратов у берегов Сомали возрастет, придать усилиям новый импульс.

29. Участники обсудили вопрос о том, должна ли Контактная группа заниматься такими проблемами, как незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел и другие преступления на море, или же сосредоточиться на вопросах противодействия пиратству. Хотя раздавались призывы расширить мандат или географический охват, Контактная группа приняла решение о том, чтобы по-прежнему уделять основное внимание борьбе с пиратством, но при этом реорганизовать свои вспомогательные органы, как об этом говорится в выпущенном ею коммюнике. Контактная группа постановила отложить принятие решения относительно проведения пленарных совещаний в будущем до 2017 года. Она вновь заявила, что проблему пиратства можно решить только на суше и что крайне важно, не откладывая, оказывать Сомали поддержку в деле разработки своего морского законодательства, законодательства о борьбе с пиратством и смежных законов.

30. Рабочая группа по наращиванию потенциала вынесла рекомендацию о своей реорганизации в целях использования рационализированного и устойчивого подхода к наращиванию потенциала, что отвечает стремлению сомалий-

цев к большей ответственности и стратегическую направленность усилий Контактной группы на усиление ведущей роли стран Индийского океана и Аденского залива. Участники Форума по правовым вопросам, заседавшего под председательством Маврикия и Португалии, приняли решение продолжать его деятельность в нынешней форме, а также продолжать сотрудничество со сторонами, заинтересованными в работе Контактной группы, включая УНП ООН и региональные организации, осуществляющие программу содействия обеспечению региональной безопасности на море. Рабочая группа по борьбе с пиратством и смягчению последствий, заседавшая под председательством Объединенных Арабских Эмиратов, Сейшельских Островов и Японии, рекомендовала ввести в эксплуатацию систему повышения степени ситуационной осведомленности на море, как это предлагалось в докладе 2015 года. Рабочая группа по борьбе с пиратскими сетями на суше, заседавшая под председательством Италии, рекомендовала активно проводить работу по расследованию деятельности главарей пиратов и тех, кто их финансирует, их судебному преследованию и вынесению судебных приговоров, а также рекомендовала странам региона укрепить свой потенциал в плане мониторинга и контроля за деятельностью лицензированных и неофициальных финансовых учреждений, действующих в рамках их юрисдикции.

31. В коммюнике, выпущенном по итогам своего девятнадцатого совещания, Контактная группа сообщила о решении осуществить переходную стратегию, которая будет предусматривать передачу большинства координационных задач, выполнявшихся ее рабочими группами, Сомали, государствам Индийского океана и региональным организациям при одновременном сохранении существующих механизмов поддержки для региональных программ, таких как проекты, осуществляемые в связи с программой обеспечения региональной безопасности на море и усилиями УНП ООН. В коммюнике Контактная группа вновь заявила, что проблему пиратства можно решить только на суше и что крайне важно, не откладывая, оказывать Сомали поддержку в развитии потенциала в плане полицейского патрулирования на море и в разработке законодательства о борьбе с преступностью на море. Члены Контактной группы договорились наладить обмен данными и сотрудничество с сомалийскими властями, с тем чтобы содействовать арестам и судебному преследованию главарей пиратов и тех, кто их финансирует, а также продолжить мониторинг угрозы пиратства. Очередное пленарное совещание будет созвано в 2017 году для обзора хода реализации переходной стратегии.

B. Целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали

32. По состоянию на 31 мая 2016 года остаток средств на счету Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали составлял 898 407 долл. США. За период с декабря 2012 года Целевой фонд получил в общей сложности 13,4 млн. долл. США от 18 доноров.

33. 2 июня 2016 года в Виктории Правление Целевого фонда провело свое 18-е заседание под председательством Департамента по политическим вопросам. Оно одобрило выделение средств в размере 914 883 долл. США на проекты, пять из которых были представлены ФАО и УНП ООН. Расходы на осуществление проекта ФАО, в рамках которого предусматривается создание автоматизированной информационной системы для идентификации рыболовных судов и их деятельности в Босасо, Пунтленд, составляет 400 578 долл. США. При осуществлении четырех проектов УНП ООН ставятся следующее цели: реформа пенитенциарной системы, в частности для профессиональной переориентации и наставнической работы с задержанными пиратами на Сейшельских Островах (176 560 долл. США); обеспечение правоохраны на море и обеспечение безопасности в северной части Кении (42 800 долл. США); наставническая работа и профессионально-техническая подготовка задержанных пиратов, содержащихся в тюрьмах Шимо-ла-Тева и Камити в Кении (145 520 долл. США); поддержка деятельности Целевой группы Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали (149 425 долл. США). В промежуточный период до совещания 2 июня Правление Целевого фонда также утвердило следующие три проекта: инициатива ИМО/Интерпола по опросу заложников после освобождения, стратегический обзор функционирования Целевого фонда, а также содействие борьбе с незаконным рыбным промыслом в Сомали в течение 18 месяцев. Председатель Контактной группы предложил государствам-участникам сообщать ему о своем желании стать членами Целевого фонда. В 2016–2017 годах в состав Правления вошли следующие государства: Германия, Джибути, Нидерланды (совместно с Норвегией), Кения, Объединенные Арабские Эмираты, Сейшельские Острова, Сомали, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, Соединенные Штаты Америки и Япония. Кроме того, статус наблюдателя был предоставлен Межправительственной организации по развитию.

34. Целевой фонд для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали продолжает оказывать финансовую помощь для укрепления судебного потенциала государств региона в борьбе с пиратством. Проекты, финансируемые за счет средств Целевого фонда, поддерживают широкий круг видов деятельности, включая укрепление регионального потенциала для судебного преследования лиц, подозреваемых в совершении актов пиратства, содействие применению минимальных стандартов обращения с заключенными, а также оказание поддержки в наращивании потенциала полицейским ведомствам в Кении, Маврикии, Объединенной Республике Танзания, Сейшельских Островах и Сомали. Благодаря проектам Целевого фонда оказывается содействие безопасной передаче осужденных пиратов обратно в Сомали для отбытия наказаний и создают условия для реабилитации несовершеннолетних правонарушителей, с тем чтобы они приобрели необходимые навыки для реинтеграции в общество. Проекты Целевого фонда также направлены на борьбу с незаконными потоками финансовых средств, полученных в результате пиратской деятельности; привитие задержанным лицам и молодым людям из группы риска в Сомали навыков добывания средств к существованию; и уже посодействовали репатриации 40 подозреваемых в пиратстве сомалийских граждан, задержанных на Мальдивских Островах.

35. Что касается отчетного периода, то в число заметных успехов, достигнутых при осуществлении проектов Целевого фонда для поддержки инициатив государств по противодействию пиратству у берегов Сомали входит регистрация 4468 рыбаков и 1470 рыболовных судов из восьми прибрежных районов в Пунтленде; 1244 рыбаков и 156 судов в Мудуге и Джубаленде; и 1244 рыбаков в «Сомалиленде». Благодаря этой регистрации власти могут проводить различие между законными рыбаками и пиратами. Проекты Целевого фонда также способствовали увеличению числа патрулей в сомалийских водах, что позволило властям в «Сомалиленде» пресечь по меньшей мере 51 незаконную рыбопромысловую экспедицию и перехватить по крайней мере одну партию незаконного оружия, а полиции порта Босасо в Пунтленде — пресекать незаконные поставки топлива из Йемена. В Могадишо проект Целевого фонда позволил подразделениям морской полиции начать патрулирование в водах Сомали после 20-летнего перерыва. Темпы достижения успехов были ниже на юге центральной части Сомали, из-за политических проблем и отсутствия безопасности возникли задержки при осуществлении проекта, направленного на расширение возможностей судебной системы по проведению судебных разбирательств по делам о пиратстве, а также при восстановлении судебного комплекса зданий в Банадире, который подвергся нападению со стороны движения «Аш-Шабааб» в апреле 2013 года. Кроме того, сохраняется ряд проблем в области судебного преследования пиратов, на которое выделяется приблизительно 19 процентов средств Целевого фонда. Хотя в последние годы удалось добиться успехов в деле ареста, передачи, преследования, задержания и осуждения подозреваемых в пиратстве лиц по решению суда, главари пиратов остаются на свободе, а преступные сети продолжают действовать. Эти проблемы подчеркивают важность того, чтобы международное сообщество продолжало поддерживать работу Целевого фонда в этих жизненно важных областях.

C. Сотрудничество в судебном преследовании за связанные с пиратством преступления

36. Глобальная программа противодействия преступности на море УНП ООН была учреждена в 2009 году с целью обеспечить соблюдение прав человека при задержании государствами-членами лиц, подозреваемых в морском пиратстве. Благодаря участию УНП ООН обеспечивается полное соблюдение норм международного права прав человека при аресте, задержании и судебном преследовании лиц, подозреваемых в морском пиратстве, в государствах региона. Для осуществления этой программы права человека имеют самое большое значение.

37. В рамках прилагаемых при осуществлении Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН усилий по облегчению бремени государств, обеспечивающих судебное преследование или задержание преступников, по-прежнему оказывалась поддержка в деле репатриации и передачи граждан Сомали, приговоренных или оправданных по делам о пиратстве. За отчетный период в рамках Программы с Сейшельских Островов было репатриировано девять мужчин — граждан Сомали (восемь их них — после вынесения оправдательных приговоров, а один — после отбытия наказания). УНП ООН также оказало содействие в репатриации 14 мужчин — граждан

Сомали из Кении. За отчетный период оно не оказало содействия ни при одной передаче заключенных. Предполагается, что во второй половине 2016 года и в 2017 году состоится больше репатриаций и передач заключенных в связи с вынесением судами новых решений по делам о пиратстве.

38. В рамках Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН оказывалась поддержка региональным усилиям по судебному преследования на основе предоставления услуг по устному переводу и оформлению протоколов судебных заседаний, выделения ресурсов на поездки обвинителей и свидетелей на судебные разбирательства, а также предоставления средств видеосвязи для удаленной дачи показаний. Кроме того, УНП ООН оказывало содействие в профессионально-технической подготовке задержанных лиц и разработке программ по предотвращению насильственного экстремизма. Испрашиваются финансовые средства для продолжения осуществления этой программы на период после 2016 года.

39. На сегодняшний день Военно-морские силы Европейского союза, дислоцированные у побережья Сомали, задержали в общей сложности 154 подозреваемых пирата, 143 из которых были осуждены. В общей сложности для судебного преследования на Сейшельских Островах были переданы 48 человек, из которых 11 были оправданы по итогам апелляционного производства. В апреле 2016 года Верховный суд Сейшельских Островов вынес обвинительный приговор в деле о судне «Шейн хинд»/судне «Нэйв атропос». Все пять сомалийцев были признаны виновными по двум пунктам обвинения в актах пиратства, совершенных с января 2014 года. Они были приговорены к 12 годам лишения свободы за каждое преступление с одновременным отбыванием наказаний.

40. Последний из упомянутых выше процессов по делам о пиратстве на Сейшельских Островах был завершен в июле 2016 года, когда были осуждены пять сомалийских подозреваемых, каждый из которых был приговорен к 12 годам лишения свободы. Это дело продемонстрировало те трудности, с которыми сталкиваются государства при обеспечении явки свидетелей-иностранцев для дачи показаний на судебных процессах по делам о пиратстве. Обвинение предпринимало безуспешные попытки, включая направление просьб о взаимной правовой помощи, чтобы добиться явки взятых в заложники членов экипажа для дачи показаний, однако суду помогли другие показания морских сил самообороны Японии, Военно-морских сил Франции, частной вооруженной охраны на судах и эксперта-свидетеля. Два дела находятся на стадии рассмотрения апелляций, которое должно состояться в Апелляционном суде позднее в 2016 году.

41. После успешной апелляции обвинения в декабре 2015 года Верховный суд Маврикия отменил оправдательные приговоры 12 сомалийцам в деле о судне «Жасмин». Верховный суд вернул дело в суд промежуточной инстанции для заслушания дополнительных показаний. В июле 2016 года суд промежуточной инстанции Маврикия признал 12 сомалийцев виновными в пиратстве и вынесение им приговоров было назначено на 11 августа. 11 августа они были приговорены к тюремному заключению сроком на пять лет. С учетом времени, отбытого в период досудебного и апелляционного производства, и смягчения наказания за хорошее поведение они были освобождены из-под стражи в тот

же день. УНП ООН содействует их репатриации в Сомали как свободных людей. Это был первый и единственный судебный процесс по делу о пиратстве на Маврикии и последнее дело Военно-морских сил Европейского союза о пиратстве в регионе.

42. На данный момент Военно-морские силы Европейского союза завершили все текущие судебные процессы по делам о пиратстве. В среднем в приговорах предусматривалось лишение свободы на срок от 14 до 16 лет, и Военно-морские силы содействовали судебному преследованию в шести странах, при этом средний показатель осуждения преступников составлял свыше 92 процентов.

43. Единственным по-прежнему рассматриваемым сейчас в Европе делом является рассматриваемое во Франции дело о произошедшем в 2011 году нападении на французскую яхту «Трайбал кэт», во время которого один гражданин Франции был убит. В апреле 2016 года Кассационный суд признал семь сомалийцев виновными в пиратстве и назначил им наказания в виде лишения свободы на срок от 6 до 15 лет, при этом двое сомалийцев, которые были признаны вербовщиками, получили самые большие сроки.

D. Действия военно-морских сил у берегов Сомали

44. В течение отчетного периода коалиция в составе международных военно-морских миссий Европейского союза, НАТО и объединенной военно-морской группировки продолжала обеспечивать безопасность на море, охраняя торговые суда и сдерживая пиратскую активность в Аденском заливе и Индийском океане, как об этом говорится в резолюции 2246 (2015) Совета Безопасности. Кроме того, отдельные государства — члены Организации Объединенных Наций, включая Индию, Иран (Исламскую Республику), Китай и Российскую Федерацию, продолжали обеспечивать безопасность на море, охраняя торговые суда и сдерживая пиратскую активность у берегов Африканского Рога. В приложении к настоящему докладу содержится дополнительная информация о вкладе в борьбу с пиратством других государств-членов.

45. Военно-морские силы Европейского союза продолжали сдерживать пиратство в рамках осуществления операции «Аталанта», в которой, как правило, участвуют до пяти кораблей, три летательных аппарата морского патрулирования и более 1000 человек личного состава и которая охватывает район, простирающийся от Красного моря до Аравийского моря в Индийском океане до Мозамбикского пролива. С начала осуществления операции в 2008 году Военно-морские силы успешно охраняли морские суда Всемирной продовольственной программы, доставившие более 1,3 миллиона тонн продовольствия и помощи в сомалийские порты, а также суда, действующие в поддержку Миссии Африканского союза в Сомали, с тем чтобы ни одно судно, действующее в интересах одной из двух этих организаций, не было захвачено пиратами. Кроме того, Военно-морские силы усилили свое сдерживающее воздействие на пиратов и присутствие, продолжая действовать вблизи берега и тесно сотрудничая с проживающим на нем местным населением. Европейский союз обсуждает предложения о продлении на два года срока действия мандата этой операции, чтобы обеспечить более эффективную поддержку всеобъемлющего подхода.

46. В течение отчетного периода НАТО в рамках операции «Океанский щит» также продолжала периодически направлять военно-морские средства и летательные аппараты морского патрулирования, а также координировать свою деятельность на тактическом уровне с другими заинтересованными сторонами в деле борьбы с терроризмом, включая Военно-морские силы Европейского союза и объединенную военно-морскую группировку. Центр НАТО по вопросам судоходства в Соединенном Королевстве продолжал поддерживать торговое судоходство в районах высокого риска Индийского океана, предоставляя своевременную информацию по вопросам безопасности на море. НАТО также продолжала председательствовать на координационных заседаниях механизма взаимного информирования и разрядки конфликтных ситуаций на основе ротации с объединенными военно-морскими силами и Военно-морскими силами Европейского союза. На саммите НАТО, состоявшемся в июле 2016 года в Варшаве, главы государств и правительств стран — членов НАТО заявили, что операция «Океанский щит» достигла своих военно-стратегических целей, и приняли решение прекратить ее в конце 2016 года, подчеркнув при этом, что НАТО будет продолжать участвовать в борьбе с пиратством на море путем поддержания осведомленности о ситуации на море и тесных связей с другими международными субъектами в борьбе с пиратством.

47. Военно-морские силы Европейского союза, НАТО и объединенная военно-морская группировка представили выводы, сделанные по итогам своей последней оценки пиратской угрозы на совещании Контактной группы, которое состоялось в июне 2016 года на Сейшельских Островах. Эти выводы показали, что совокупное воздействие экономических и демографических характеристик таково, что контингент молодых мужчин в Сомали, готовых, по возможности, заниматься пиратством, сохраняется и что существует по крайней мере одна пиратская организация, все еще вынашивающая планы продолжать совершать преступные действия на море. Оценка угрозы также подтвердила, что исторически сомалийские пираты имеют тенденцию к нападению на цели в подходящий момент и что поэтому невозможно предсказать, где в будущем могут произойти потенциальные нападения. Тем не менее оценка угрозы свидетельствует о том, что, если коллективные механизмы реагирования будут сохранены, то вполне вероятно, что пиратство у берегов Сомали будет и впредь успешно пресекаться.

48. Оценка угрозы также выявила ограниченность международных усилий в плане ликвидации намерения и возможностей потенциальных пиратов на суше с учетом того, что пиратство является относительно простой практикой, требующей лишь элементарное снаряжение, такое как небольшие лодки и стрелковое оружие. Поэтому объединенные усилия международных вооруженных сил и торговых судоходных компаний будут наиболее эффективными, если они смогут лишить преступников возможности заниматься пиратством. Сохранение присутствия многонациональных антипиратских сил в сочетании с дальнейшим применением судоходными компаниями передовых практических методов и установлением верховенства права будет и впредь играть решающую роль в лишении потенциальных пиратов возможности заниматься этим ремеслом.

E. Создание международного потенциала

49. В течение отчетного периода международные усилия по наращиванию потенциала были сосредоточены на модификации и усилении правоохранительных мер, разработке стратегических рамок и региональном обмене информацией. На нескольких технических совещаниях, проведенных в октябре 2015 года Форумом Индийского океана по вопросам преступности на море, были выявлены пробелы в правовом и практическом потенциале государств региона по борьбе с преступлениями на море, такими как незаконный оборот наркотических веществ, незаконная торговля дикой фауной и флорой и лесными ресурсами, а также торговля людьми. На этих технических совещаниях было выявлено отсутствие координации двусторонних и многосторонних усилий в борьбе с этими преступлениями и прозвучал настоятельный призыв к государствам укреплять потенциал морских правоохранительных органов, в задачу которых входит оперативное реагирование. Первое заседание Группы по борьбе с незаконным рыбным промыслом Форума состоялось в октябре 2015 года на основе партнерства с Программой по безопасному рыбному промыслу и Комиссией по индоокеанскому тунцу. Группа ставит своей целью в первую очередь уделить внимание тем областям, которые требуют его в безотлагательном порядке, включая сбор разведывательной информации, обмен информацией и укрепление региональных и международных конвенций. В марте 2016 года для укрепления сотрудничества между государствами Индийского океана в деле расследования и уголовного преследования дел о пиратстве и других преступлений на море в рамках Форума была создана Сеть обвинителей.

50. В рамках своей инициативы по наращиванию потенциала в области борьбы с пиратством мобильная учебная группа многонационального Центра передового опыта в обеспечении безопасности на море организовала учебную программу по безопасности на море для участников из четырех государств региона в ходе учений «Катлес экспресс» с 30 января по 6 февраля 2016 года. В этом учебном мероприятии приняли участие 56 должностных лиц: 24 из Джибути, 11 из Кении, 10 из Руанды и 11 из Судана.

51. В целях обеспечения большей ясности законодательных рамок для использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников в рамках Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН осуществлялось тесное сотрудничество с судоходными компаниями и службами безопасности в разработке руководства процедурного характера, в котором содержалась бы система норм регулирования деятельности вооруженных охранников на море, которое должно быть опубликовано во второй половине 2016 года.

52. ИМО продолжала оказывать содействие государствам, подписавшим Кодекс поведения, касающийся пресечения пиратства и вооруженного разбоя против судов в западной части Индийского океана и Аденском заливе (Джибутийский кодекс поведения), в осуществлении мероприятий по наращиванию потенциала в сотрудничестве с Учебным центром операций НАТО по воспрещению действий ВМС противника, Европейским союзом, УНП ООН и другими структурами. В ноябре 2015 года в Джибути был официально открыт реги-

ональный учебный центр. ИМО в настоящее время также работает с государствами, подписавшими Джибутийский кодекс, в целях расширения сферы его охвата для решения таких более широких вопросов безопасности на море, как борьба с незаконным рыбным промыслом и предотвращение торговли наркотиками, оружием и людьми.

53. В течение шести лет (в период с 2011 по 2016 год) Интерпол осуществлял проект для правоохранительных органов «Важнейшие морские пути» в целях укрепления судебно-экспертного и следственного потенциала целевых реципиентов и с уделением особого внимания финансовым расследованиям, а также судебному преследованию за акты пиратства и в связи с другими угрозами со стороны организованных преступных групп, действующих на море. В рамках проекта была оказана помощь следующим девяти странам, расположенным в западной части Индийского океана: Джибути, Йемену, Кении, Коморским Островам, Маврикию, Мадагаскару, Объединенной Республики Танзания, Сейшельским Островам и Сомали.

54. С учетом призывов международного сообщества бороться со структурами, занимающимися финансированием, отмыванием денег и оказанием поддержки, от которых зависит выживание пиратских сетей, Интерпол разработал проект, направленный на разработку и совершенствование финансового следственного потенциала государств — членов Общего рынка Восточной и Южной Африки и Сомали. Этот проект, направленный на осуществление мероприятий по учебной подготовке и наращиванию потенциала на различном уровне для всех компетентных правоприменительных органов, ведущих борьбу с отмыванием денег и финансированием терроризма с использованием средств, полученных в результате совершения преступлений на море, будет выполняться в течение трех лет.

55. В настоящее время Интерпол осуществляет инициативу по опросу заложников, в рамках которой предусматривается проведение собеседований с моряками, которых похитили и взяли в заложники сомалийские пираты. Информация, полученная во время опроса освобожденных заложников, позволит лучше понять характер пиратских сетей, в том числе определить клановую принадлежность пиратов и оценить релевантность других доказательств, представленных освобожденными заложниками.

F. Возникающие вопросы в районе Индоокеанского кольца

56. Форум Индийского океана по вопросам преступности на море, который начал действовать в январе 2015 года, утвердился в качестве региональной сети для государств Индийского океана по борьбе с преступностью на море. Ему оказывается поддержка в рамках Глобальной программы противодействия преступности на море УНП ООН в порядке осуществления резолюций 2182 (2014) и 2244 (2015) Совета Безопасности. Представители Форума приняли участие в чрезвычайном совещании Африканского союза по вопросам охраны и безопасности на море в феврале 2015 года и в тринадцатом Конгрессе Организации Объединенных Наций по предупреждению преступности и уголовному правосудию в апреле 2015 года.

VI. Международно-правовые и судебные вопросы, включая аспекты прав человека

57. В течение отчетного периода каких-либо крупных изменений по правовым и судебным вопросам не произошло. Проведение пятой сессии Межправительственной рабочей группы Организации Объединенных Наций по вопросу о частных военных и охранных компаниях, которую планировалось провести в мае 2016 года, было отложено до декабря 2016 года по просьбе государств-членов. После того, как в июне 2015 года Комитет ИМО по безопасности на море обновил свои руководящие указания в отношении использования нанимаемых на частной основе вооруженных охранников на борту судов в целях учета опубликованных Международной организацией по стандартизации Руководящих указания для частных компаний по охране на море, никаких изменений не произошло. ИМО продолжает помогать подписавшим Джибутийский кодекс государствам в укреплении их правовых систем.

VII. Замечания

58. Я приветствую значительный прогресс, достигнутый сомалийцами и международным сообществом в борьбе с пиратством у берегов Сомали. Я хотел бы особо отметить важные достижения в деле сдерживания нападений на крупные торговые суда. Эти достижения являются свидетельством беспрецедентного уровня международного сотрудничества, направленного на устранение этой общей угрозы международному миру и безопасности. Я выражаю признательность Контактной группе по борьбе с пиратством у берегов Сомали, международным военно-морским силам, а также федеральным и региональным органам власти за их неустанные усилия в этом направлении.

59. Я приветствую значительные результаты, достигнутые федеральным правительством Сомали, а также государствами региона, по итогам его достойных высокой оценки усилий в целях создания управленческих механизмов по борьбе с пиратством. Я с удовлетворением отмечаю предпринимаемые в настоящее время усилия по пересмотру Морского кодекса и созданию департамента по морским делам в составе Министерства портов и морского транспорта. Я также хотел бы отметить осуществление Сомалийской стратегии по морским ресурсам и безопасности на море, создание службы береговой охраны и приверженность федерального правительства делу установления транспарентного режима лицензирования рыболовства и правовых рамок, а также рамок совместного использования ресурсов при признании особого статуса «Сомалиленда». Организация Объединенных Наций признает, что эти инициативы и другие виды деятельности, нацеленные на предотвращение возобновления пиратства, являются все еще нестабильными и неокрепшими, и готова, по мере необходимости, оказывать федеральному правительству Сомали помощь.

60. Вместе с тем я по-прежнему обеспокоен в связи с продолжающимися нападениями на небольшие суда, а также с устойчивостью преступных сетей, поддерживающих пиратов. Нападения на крупные торговые суда могут возобновиться, если сфера охвата деятельности этих сетей не будет ограничиваться. Нынешние оценки угрозы свидетельствуют о том, что рецидив пиратства явля-

ется более вероятным случае рассредоточения международного военно-морского присутствия и ослабления действия других сдерживающих факторов, таких как частные охранные службы на борту судов и передовая практика. Мигрирующие по морю из Йемена беженцы могут также стать привлекательной целью для потенциальных пиратов. Поэтому я настоятельно призываю продолжать сохранять международное военно-морское присутствие в регионе, а также постоянно проявлять бдительность, используя частные охранные службы и передовые управленческие практические методы.

61. Особенно важно направлять коллективные международные усилия на устранение коренных причин пиратства у побережья Сомали, в частности, на ликвидацию нищеты в прибрежных районах. В этой связи сохраняющееся видимое присутствие иностранных рыболовных судов у побережья Сомали продолжает вызывать общественный гнев и недовольство среди прибрежных общин. ФАО и организация «Океаны вне досягаемости пиратов» в своих докладах за 2015 и 2016 годы подтвердили присутствие иностранных судов всего в 10 морских милях от побережья Сомали. К сожалению, отсутствие у международных военно-морских сил мандата на мониторинг рыболовной деятельности в сомалийских водах и эффективной стратегии в области коммуникации между военно-морскими силами, федеральным правительством, государствами региона, а также другими заинтересованными сторонами способствует формированию у многих прибрежных общин впечатления о том, что международные военно-морскими силы защищают незаконный, несообщаемый и нерегулируемый рыбный промысел. По итогам недавнего обследования, проведенного фондом «Одна Земля — одно будущее», стало ясно, что многие сомалийцы все еще симпатизируют пиратству и что поддержка пиратства может вновь расшириться, если экономические перспективы будут оставаться удручающими. Углубление понимания проблемы незаконного, несообщаемого и нерегулируемого рыбного промысла в сомалийских водах и борьба с ним являются особо актуальными. Я хотел бы выразить признательность УНП ООН, ФАО и Программе по безопасному рыбному промыслу за их усилия, направленные на решение этой проблемы.

62. Международное реагирование на пиратство у берегов Сомали осуществлялось по двум следующим направлениям: сдерживание пиратских нападений и судебное преследование пиратов. Однако успех в долгосрочном плане не будет достигнут, если не будут предприниматься последовательные международные усилия по борьбе с финансированием, отмыванием денег и вспомогательными структурами, от которых зависит выживание пиратских сетей. Поэтому исключительно важно продолжать поддержку деятельности Целевой правоохранительной группы Контактной группы на международном уровне. Важно согласовать цели международного сообщества со стратегическими целями федерального правительства, изложенными в недавно начавшемся осуществляться национальном плане развития, а также целями региональных администраций. Форум Индийского океана по вопросам преступности на море открывает для государств Индийского океана столь необходимую возможность для координации их мер по борьбе с преступностью на море, в частности через его Сеть обвинителей, которая позволяет эффективно бороться с транснациональной преступностью на море во всем регионе Индийского океана.

63. Кроме того, важно, чтобы федеральное правительство Сомали соблюдало международные стандарты, в том числе стало государством — участником Конвенции Организации Объединенных Наций против транснациональной организованной преступности, укрепило свой правоохранительный потенциал и расширило сотрудничество с другими странами, в том числе применительно к соглашениям о выдаче. Важно поощрять работу организаций, продолжающих предоставлять экономические возможности и содействующих появлению альтернативных источников средств к существованию на суше для потенциальных пиратов.

64. Я с удовлетворением отмечаю решение Сейшельских Островов продолжать играть свою ведущую роль в качестве Председателя Контактной группы в период 2016–2017 годов.

65. Я подтверждаю свой призыв о немедленном и безоговорочном освобождении всех ни в чем не повинных моряков, удерживаемых в заложниках Сомали, чтобы они могли вернуться к своим семьям. В этой связи я высоко оцениваю работу партнерской программы поддержки заложников. Я призываю власти Сомали и все соответствующие заинтересованные стороны удвоить свои усилия для достижения этой цели. В то же время я вновь обращаюсь с призывом к правительствам, судоходному сектору и гуманитарным организациям способствовать уменьшению страданий пострадавших от пиратства и их семей, в том числе посредством внесения взносов в действующий под эгидой Контактной группы по борьбе с пиратством у берегов Сомали Фонд помощи семьям пострадавших от пиратства.

66. Стабильное и безопасное будущее для Сомали является залогом успеха в деле окончательного решения проблемы пиратства у берегов Сомали. Таким образом, проблема пиратства должна решаться не изолированно, а в рамках хорошо скоординированных международных мер по поддержке федерального правительства Сомали и государств региона для обеспечения, среди прочего, стабильного переходного политического процесса в 2016 году, укрепления сектора безопасности и создания экономических возможностей, особенно для молодежи и других уязвимых общин, с ключевым акцентом на национальной ответственности. Организация Объединенных Наций по-прежнему готова поддерживать усилия, направленные на ликвидацию угрозы пиратства у берегов Сомали.

Приложение

Представленная странами, вносящими свой вклад, информация об осуществлении резолюции 2246 (2015) Совета Безопасности в течение отчетного периода на двусторонней основе

Италия

Италия принимала участие в операции «Аталанта» Военно-морских сил Европейского союза, включая направление командующего Силами с октября 2015 года по март 2016 года и прикомандирование трех подразделений гражданского персонала к миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге.

Латвия

Латвия принимает участие в операции «Аталанта» начиная с 2011 года, и в настоящее время в этой операции работает один штабной офицер. Латвия также участвует в финансировании операции «Аталанта» на основе согласованного Европейским союзом механизма «Афина» для покрытия общих расходов, связанных с военными операциями Европейского союза.

Мадагаскар

Мадагаскар укрепил свой потенциала в сфере морского наблюдения и принял участие в международных военно-морских учениях, организованных Военно-морскими силами Соединенных Штатов Америки на Сейшельских Островах в январе 2016 года. Создание Регионального морского центра по обобщению информации на Мадагаскаре было поддержано в рамках финансируемой Европейским союзом программы по обеспечению безопасного мореплавания. В пункте 10 принятой 5 мая 2016 года Джибутийской декларации об охране и безопасности на море в регионе востока и юга Африки и Индийского океана содержится призыв к международному сообществу поддержать разработку регионального механизма морского наблюдения посредством обеспечения начала работы Регионального морского центра по обобщению информации и Регионального координационного оперативного центра на Сейшельских Островах.

Оман

Оман недавно учредил Центр по обеспечению безопасности на море и укрепляет сотрудничество со странами, участвующими в борьбе с пиратством.

Шри-Ланка

Военно-морские силы Шри-Ланки осуществляли патрулирование в исключительной экономической зоне и на морских путях сообщения к югу от Шри-Ланки в целях сдерживания актов пиратства. Кроме того, наблюдение и сопровождение судов, осуществлявшиеся другими многосторонними военно-морскими силами, позволили сместить зону повышенного риска на запад до 65 E^0 от 78 E^0. Военно-морские силы регулярно проводили учения, в том числе операции по борьбе с пиратством, с такими военно-морскими силами, когда их корабли заходили в гавань Коломбо. Кроме того, Шри-Ланка содействует деятельности вооруженных морских офицеров службы безопасности на морском судне (группы обеспечения безопасности на торговых судах) в гаванях аванпорта Галле и порта Коломбо и предоставляет этим офицерам услуги по надежному хранению оружия, боеприпасов и других принадлежностей. Эти операции дополняли усилия по борьбе с пиратством у берегов Сомали.

Швеция

Швеция продолжает оказывать поддержку в противодействии пиратству в регионе посредством прикомандирования одного сотрудника к миссии Европейского союза по созданию регионального морского потенциала на Африканском Роге и размещения приблизительно пяти штабных офицеров в штабе Операции «Аталанта» в Нортвуде, Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии, с 2011 года. Швеция также продолжает предоставлять примерно 10 сотрудников, включая заместителя командира, в миссию Европейского союза по подготовке сил безопасности Сомали.

Турция

Турция приняла на себя командование Объединенным оперативным соединением 151 в период с 27 августа и 21 декабря 2015 года. В течение этого периода турецкий линейный корабль «Джемлинк» был флагманским кораблем этого оперативного соединения. Кроме того, турецкий боевой корабль «Газиантеп» сопровождал судно «Си аморе», которое перевозило грузы гуманитарной помощи в Сомали.

Карта



SOMALIA
DJIBOUTI
ETHIOPIA
KENYA
GULF OF ADEN
INDIAN OCEAN
Djibouti
Boosaaso (Bender Cassim)
Hargeysa
Burco (Burao)
Ceerigaabo (Erigavo)
Garoowe
Laascaanood
Gaalkacyo (Galcaio)
Dhuusamarreeb (Dusa Marreb)
Beledweyne
Xuddur (Oddur)
Baydhabo (Baidoa)
Garbahaarrey
Jawhar (Giohar)
Muqdisho (Mogadishu)
Marka (Merca)
Bu'aale
Kismaayo (Chisimayu)
AWDAL
WOQOOYI GALBEED
TOGDHEER
SANAAG
SOOL
BARI
NUGAAL
MUDUG
GALGUDUUD
HIRAAN
BAKOOL
BAY
GEDO
SHABELLE DHEXE
SHABELLE HOOSE
BANADIR
JUBA DHEXE
JUBA HOOSE
National capital
Regional capital
Town, village
Airport
International boundary
Regional boundary
Undetermined boundary
Main road
Track
Railroad
0 50 100 150 200 km
0 50 100 mi
The boundaries and names shown and the designations used on this map do not imply official endorsement or acceptance by the United Nations.
Map No. 3690 Rev. 10.2 UNITED NATIONS
May 2014
Department of Field Support
Cartographic Section